

ЗАТВЕРДЖЕНО
Наказом МЦШР ДСНС
України
01.04.2020 № 76

АНТИКОРУПЦІЙНА ПРОГРАМА
Міжрегіонального центру швидкого реагування Державної служби
України з надзвичайних ситуацій в
на 2020 - 2022 роки

Антикорупційну програму Міжрегіонального центру швидкого реагування Державної служби України з надзвичайних ситуацій на 2020 - 2022 роки (далі - Антикорупційна програма МЦШР ДСНС) розроблено відповідно до вимог Розділу Х Закону України від 14 жовтня 2014 року № 1700-УП “Про запобігання корупції” та Антикорупційної програми Державної служби України з надзвичайних ситуацій на 2020-2022 роки затвердженого наказом ДСНС України від 05.02.2020 № 111.

Визначення засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері цивільного захисту, заходи з їх реалізації, а також з виконання антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми

Засади загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції в МЦШР ґрунтуються на необхідності виявлення основних причин допущення правопорушень і неефективного управління державними ресурсами та їх впливу на результати діяльності, ознак неефективних управлінських рішень з подальшим здійсненням оцінки корупційних ризиків.

В основу розробки Антикорупційної програми МЦШР покладено принципи:

відповідності реалізованих антикорупційних заходів Конституції України, законодавству України у сфері запобігання корупції та іншим нормативно - правовим актам;

удосконалення створеної внутрішньої організаційної системи запобігання і протидії корупції;

регулярного моніторингу ефективності впроваджених антикорупційних заходів;

відповідальності та невідворотності покарання осіб рядового і начальницького складу служби цивільного захисту та працівників (далі - персонал) органів та підрозділів цивільного захисту незалежно від займаних посад та інших умов, у разі вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень.

Метою Антикорупційної програми МЦШР є вжиття додаткових і посилення існуючих заходів, спрямованих на ефективне і дієве запобігання проявам корупції в центрі, шляхом створення ефективної системи мінімізації

виявлених у діяльності управління корупційних ризиків, впровадження механізмів доброчесності та підвищення рівня довіри громадян до діяльності органів та підрозділів цивільного захисту.

Таким чином, загальними напрямками з реалізації відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності МЦШР визначено:

- проведення серед персоналу МЦШР організаційної та роз'яснювальної роботи із запобігання, виявлення і протидії корупції;

- зміцнення кадрової політики, забезпечення доброчесності персоналу МЦШР, формування негативного ставлення до корупції посилення ефективності управління фінансовими ресурсами, забезпечення умов для повідомлень про порушення вимог антикорупційного законодавства;

- забезпечення відкритості та прозорості, участі громадськості у заходах щодо запобігання корупції;

- здійснення контролю за дотриманням персоналом вимог законодавства щодо запобігання та врегулювання конфлікту інтересів, а також виявлення сприятливих для вчинення корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень ризиків;

- здійснення контролю за дотриманням антикорупційного законодавства;

- проведення службових розслідувань та надання пропозицій стосовно вжиття заходів щодо притягнення до відповідальності осіб, винних у вчиненні корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, повідомлення про такі випадки спеціально уповноважених суб'єктів у сфері протидії корупції;

- забезпечення конфіденційності інформації про осіб, які добросовісно повідомляють про можливі факти корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень, або про факти підбурення до їх вчинення;

- забезпечення контролю за своєчасністю подання декларацій суб'єктами декларування.

З метою практичної реалізації вищезазначеної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері діяльності МЦШР Антикорупційною програмою передбачено виконання заходів щодо запобігання і протидії корупції у 2020 - 2022 роках, викладених у додатку 1 до Антикорупційної програми Міжрегіонального центру швидкого реагування Державної служби України з надзвичайних ситуацій. Стосовно заходів з реалізації (виконання) антикорупційної стратегії та державної антикорупційної програми, то на час підготовки Антикорупційної програми МЦШР на 2020 - 2022 роки державну антикорупційну стратегію та заходи з реалізації антикорупційної політики на законодавчому рівні не прийнято.

Під час визначення засад загальної відомчої політики МЦШР, щодо запобігання та протидії корупції у сфері цивільного захисту, а також заходів з її реалізації, аналіз динамічності та стрімкого розвитку сучасної державної антикорупційної політики, а також загальна практика застосування на державному рівні новітніх методик у сфері запобігання корупції свідчить про необхідність подальшого ефективнішого запровадження та функціонування в МЦШР дієвих антикорупційних механізмів та комплексних заходів у сфері

запобігання та виявлення корупції у діяльності його персоналу.

Комплексна реалізація превентивних механізмів у сфері запобігання та виявлення корупції має забезпечити ефективне виконання МЦШР засад державної антикорупційної політики, зокрема, шляхом запобігання вчиненню персоналом корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, мінімізації (усунення) корупційних ризиків у різних сферах діяльності центру.

Разом з цим, своєчасність проведення роз'яснювальної роботи з персоналом органів та підрозділів цивільного захисту стосовно необхідності дотримання вимог і обмежень антикорупційного законодавства сприятиме належному доброчесності, усвідомленню негативних наслідків корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень та відповідальності за їх вчинення, а також подальшому зростанню та зміцненню авторитету МЦШР серед загальної чисельності виконавчих органів влади за рахунок зменшення випадків корупційних проявів у діяльності МЦШР.

Виконання засад загальної відомчої політики МЦШР, щодо запобігання та протидії корупції у сфері цивільного захисту, а також досягнення результативності під час реалізації вищезазначених основоположних у діяльності МЦШР завдань має забезпечуватися, зокрема, шляхом подальшої систематичної реалізації діяльності органів та підрозділів цивільного захисту, спрямованої на підвищення рівня довіри населення і громадськості до діяльності служби цивільного захисту, забезпечення прозорості у її діяльності та формування доброчесності і законслухняності серед персоналу.

З цією метою МЦШР вживає заходів щодо поглибленого вивчення і аналізу громадської думки, своєчасного збору і перевірки інформації про можливі негативні факти діяльності органів та підрозділів цивільного захисту, що можуть завдати потенційної шкоди загальному іміджу ДСНС. Зазначене досягається через особисте спілкування з громадянами, дієве функціонування спеціальної телефонної лінії, за якою цілодобово приймаються повідомлення про можливі корупційні та пов'язані з корупцією правопорушенням, вивченням ЗМІ, інтернет – ресурсів та інших джерел.

Позитивні надбання з цього напрямку діяльності свідчать про необхідність подальшого впровадження та ефективнішої реалізації в МЦШР превентивної діяльності у сфері запобігання та виявлення корупції шляхом вдосконалення системи взаємодії з населенням і громадськістю для своєчасної ідентифікації (виявлення) корупційних ризиків у різних сферах діяльності МЦШР, дієвого запобігання службовим зловживанням, а також припинення фактів корупційних або пов'язаних з корупцією правопорушень за умови їх вчинення персоналом.

Відповідно до вимог антикорупційного законодавства, враховуючи пріоритетність ролі інституту викривачів у запобіганні та виявленні корупції в органах державної влади, ДСНС та МЦШР приділяється належна увага забезпеченню умов для повідомлень персоналом органів та підрозділів цивільного захисту про порушення вимог Закону іншою особою, зокрема, через спеціальну телефонну лінію, офіційний веб-сайт, засоби електронного

чи іншого зв'язку відповідно до вимог статті 53 Закону.

Разом з цим, МЦШР забезпечує впровадження превентивних заходів для формування культури розкриття інформації про корупцію серед персоналу.

Надається консультативна допомога та роз'яснення про передбачену Законом можливість повідомляти інформацію про порушення його вимог іншою особою без зазначення авторства (частина п'ята статті 53 Закону), а також про гарантії державного захисту викривачів, гарантії захисту щодо анонімності та нерозголошення інформації щодо викривачів, гарантії у сфері захисту трудових прав.

Реалізація засад загальної відомчої політики щодо запобігання та протидії корупції у сфері цивільного захисту також полягає у забезпеченні посиленого контролю з боку керівників усіх рівнів за дотриманням персоналом вимог фінансового контролю, передбачених для осіб, уповноважених на виконання функцій держави.

З цією метою на постійній основі здійснюється профілактична та роз'яснювальна робота щодо інформування про покладені Законом обов'язки на суб'єктів декларування, які звільняються або іншим чином припиняють діяльність, пов'язану з виконанням функцій держави, подати е-декларацію за період, не охоплений раніше поданими деклараціями.

Оцінка корупційних ризиків у діяльності органу, установи, організації, визначення причин, що їх зумовлюють, та обставин, що їх спричиняють

Здійснення об'єктивної оцінки корупційних ризиків у діяльності МЦШР є необхідним кроком у запобіганні та мінімізації випадків порушень антикорупційного законодавства з боку персоналу органів та підрозділів цивільного захисту.

Відповідно до вимог Антикорупційної програми Державної служби України з надзвичайних ситуацій на 2020 - 2022 роки в МЦШР розпочато оцінку корупційних ризиків у діяльності центру з метою належного здійснення організаційно-підготовчих заходів щодо розробки Антикорупційної програми МЦШР.

Комісією з оцінки корупційних ризиків, визначення пріоритетів, координації та моніторингу виконання Антикорупційної програми (далі - Комісія), спільно з уповноваженою особою з питань запобігання та виявлення корупції у МЦШР здійснено ідентифікацію (виявлення) та оцінку ймовірних корупційних ризиків у різних сферах діяльності МЦШР.

Комісією під час здійснення своїх повноважень в частині проведення оцінки корупційних ризиків у діяльності у МЦШР здійснено комплекс організаційних, аналітичних та практичних заходів, які мають передувати здійсненню безпосередньої оцінки ризиків.

Членами Комісії здійснено вивчення та аналіз зовнішнього та внутрішнього середовища МЦШР з метою виявлення у нормативно-правових актах та організаційно-управлінській діяльності МЦШР ймовірних корупційних та інших ризиків, які, за своєї сукупності або самостійності,

можуть сприяти персоналом органів та підрозділів цивільного захисту корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень, а також злочинів у сфері службової діяльності.

Узагальнені висновки проведення Комісією процесу оцінки корупційних ризиків у діяльності МЦШР наведено у Звіті за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності МЦШР, який включено до Антикорупційної програми МЦШР.

Для ідентифікації та оцінки вірогідних корупційних ризиків у діяльності МЦШР здійснено поглиблене вивчення об'єктів оцінки, а саме: діяльність управління МЦШР, сфера реагування та запобігання надзвичайним ситуаціям, сфера управління персоналом, організація діяльності у сфері запобігання та виявлення корупції в підрозділах цивільного захисту, сфера управління матеріальними ресурсами МЦШР, у тому числі публічні закупівлі, а також інші сфери діяльності МЦШР.

Під час здійснення роботи щодо виявлення та оцінки корупційних ризиків проаналізовано перелік нормативно-правових актів (на предмет можливого виявлення нечітко сформульованих дефініцій, мовних конструкцій, правових колізій тощо), які регулюють різні сфери діяльності МЦШР, з метою виявлення норм та положень, які можуть вказувати на наявність дискреційних повноважень у діяльності посадових осіб, які здійснюють виконання завдань і функцій покладених на МЦШР, а також виявлення норм, що можуть створювати сприятливі передумови для службових зловживань, задоволення приватних інтересів, а також сприяти вчиненню персоналом органів та підрозділів цивільного захисту корупційних та пов'язаних з корупцією правопорушень.

Комісією ідентифіковано корупційні ризики, здійснено їх визначення та проведено оцінку.

Джерелами інформації з метою ідентифікації корупційних ризиків та їх відповідної оцінки слугували нормативно-правові та організаційно-розпорядчі акти, що регулюють діяльність ДСНС у різних її сферах; звернення, що надходили від фізичних та юридичних осіб; результати внутрішніх перевірок та службових розслідувань; публікації в засобах масової інформації та соціальних мережах (веб - порталах), а також інформація з низки державних реєстрів з відкритим доступом.

За результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності МЦШР підготовлено опис ідентифікованих корупційних ризиків у її діяльності, із зазначенням чинників корупційних ризиків та можливих наслідків корупційних правопорушень чи правопорушень, пов'язаних із корупцією.

Заходи щодо усунення виявлених корупційних ризиків, визначення осіб (підрозділів), відповідальних за їх виконання, строків та необхідних ресурсів.

З метою своєчасного виявлення та попередження корупційних ризиків у діяльності МЦШР Комісією запропоновано заходи щодо мінімізації та усунення ідентифікованих (виявлених) корупційних ризиків.

Пропозиції щодо заходів з усунення (мінімізації) виявлених

(ідентифікованих) Комісією корупційних ризиків, визначення осіб (підрозділів), відповідальних за виконання вище зазначених заходів, строків виконання та необхідних ресурсів додаються до Звіту за результатами оцінки корупційних ризиків у діяльності МЦШР.

Навчання та заходи з поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування

Для забезпечення проведення серед персоналу організаційної та роз'яснювальної роботи із питань запобігання, виявлення і протидії корупції уповноваженим підрозділом (особою) з питань запобігання та виявлення корупції МЦШР проводитиметься відповідна робота.

Також уповноваженою особою надаватиметься допомога персоналу МЦШР у здійсненні заходів, спрямованих на неухильне дотримання вимог фінансового контролю.

Конкретні заходи з навчання та поширення інформації щодо питань антикорупційного спрямування наведено у додатку 2 “Заходи щодо навчання та поширення інформації щодо програм антикорупційного спрямування МЦШР у 2020 - 2022 роках” до Антикорупційної програми МЦШР ДСНС України.

Процедури щодо моніторингу, оцінки виконання та періодичного перегляду Антикорупційної програми МЦШР ДСНС України

Моніторинг, оцінка виконання та періодичний перегляд Антикорупційної програми МЦШР ДСНС України здійснюється Комісією. Комісія є постійним консультативно-дорадчим органом МЦШР.

Основною формою роботи Комісії є засідання, які проводяться в разі потреби, але не рідше одного разу на квартал. Рішення Комісії приймається більшістю голосів, яке оформлюється протоколом засідання. Рішення Комісії, прийняті в межах її повноважень, мають рекомендаційний характер.

До складу Комісії входять особи, які знають особливості діяльності ДСНС, а також представники служби відділу персоналом, бухгалтерської та юридичної служб, уповноваженого підрозділу (особа) з питань запобігання та виявлення корупції, представники громадськості та експертного середовища (за згодою).

До роботи Комісії можуть в установленому законодавством порядку залучатись інші представники органів та підрозділів цивільного захисту.

Одним із завдань Комісії є координація та щоквартальний моніторинг ефективності виконання Антикорупційної програми МЦШР, за результатами якого Комісія готує, у разі необхідності, пропозиції щодо здійснення в установленому порядку коригування Антикорупційної програми, визначення додаткових більш дієвих заходів, спрямованих на запобігання та виявлення корупції в органах та підрозділах цивільного захисту.

Оцінка результатів здійснення заходів, передбачених Антикорупційною програмою МЦШР ДСНС, проводиться щокварталу Комісією. Оцінка проводиться за критеріями, визначеними Комісією.

Процедура оцінки виконання Антикорупційної програми МЦШР передбачає комплексний аналіз Комісією результативності та ефективності

виконання передбачених нею заходів, а також наявність безпосереднього позитивного впливу на усунення (мінімізацію) виявлених корупційних ризиків у різних сферах діяльності МЦШР, а також зменшення випадків вчинення корупційних і пов'язаних з корупцією правопорушень та злочинів у сфері службової діяльності.

Антикорупційна програма МЦШР підлягає перегляду протягом 30 днів у разі затвердження Державної програми з виконання Антикорупційної стратегії, інших актів законодавства у сфері запобігання корупції або у разі виявлення недостатньої їх ефективності в процесі реалізації заходів передбачених Антикорупційною програмою МЦШР, а також у разі виявлення нових корупційних ризиків за результатами щоквартальної оцінки та моніторингу.

Уповноважена особа з питань
запобігання та виявлення корупції



Володимир ВАЛЬЦЕР

“23” березня 2020 р.